

UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA
“BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE”

Provincia di Brescia
via Marconi n. 27 – Orzinuovi

**Relazione
dell'organo di
revisione**

- *sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione*
- *sullo schema di rendiconto per l'esercizio finanziario*

**Anno
2015**

INTRODUZIONE

Il sottoscritto dott. Francesco Bettoni, revisore nominato dall'Assemblea dell'Unione con delibera n. 17 del 27/09/2013

- ◆ ricevuta in data 13/04/2016 la proposta di delibera consiliare e lo schema del rendiconto per l'esercizio 2015, approvati con delibera della giunta dell'Unione n. 24 del 05/04/2016, completi dei seguenti documenti obbligatori ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali – di seguito TUEL):

- a) conto del bilancio;
- b) conto economico;
- c) conto del patrimonio;

e corredati dai seguenti allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo:

- relazione dell'organo esecutivo al rendiconto della gestione;
- elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (Art.11 comma 4 lettera m D.Lgs.118/2011);
- delibera dell'organo esecutivo di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi;
- delibera dell'organo consiliare n. 29 del 28/07/2015 riguardante la salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- conto del tesoriere (art. 226 TUEL);
- prospetto dei dati Siope delle disponibilità liquide di cui all'art.77 quater, comma 11 del D.L.112/08 e D.M. 23/12/2009;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (D.M. 18/02/2013);
- tabella dei parametri gestionali (art. 228 TUEL, c. 5);
- inventario generale (art. 230 TUEL, c. 7);
- il prospetto di conciliazione;
- prospetto spese di rappresentanza anno 2015 (art.16, D.L. 138/2011, c. 26, e D.M. 23/1/2012);
- attestazione, rilasciata dai responsabili dei servizi, dell'insussistenza alla chiusura dell'esercizio di debiti fuori bilancio;

- ◆ visto il bilancio di previsione dell'esercizio 2015 con le relative delibere di variazione;
- ◆ viste le disposizioni del titolo IV del TUEL (organizzazione e personale);
- ◆ visto il D.P.R. n. 194/96;
- ◆ visto l'articolo 239, comma 1 lettera d) del TUEL;
- ◆ visto il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118;
- ◆ visti i principi contabili applicabili agli enti locali per l'anno 2015;

DATO ATTO CHE

l'ente, avvalendosi della facoltà di cui all'art. 232 del TUEL, nell'anno 2015, ha adottato il sistema contabile semplificato – con tenuta della sola contabilità finanziaria ed utilizzo del conto del bilancio per costruire a fine esercizio, attraverso la conciliazione dei valori e rilevazioni integrative, il conto economico ed il conto del patrimonio;

- ◆ il rendiconto è stato compilato secondo i principi contabili degli enti locali;

TENUTO CONTO CHE

- ◆ durante l'esercizio le funzioni sono state svolte in ottemperanza alle competenze contenute nell'art. 239 del TUEL avvalendosi per il controllo di regolarità amministrativa e contabile di tecniche motivate di campionamento;
- ◆ il controllo contabile è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni dell'ente;

RIPORTA

i risultati dell'analisi e le attestazioni sul rendiconto per l'esercizio 2015.

CONTO DEL BILANCIO

L'organo di revisione ha verificato utilizzando, ove consentito, motivate tecniche di campionamento:

- la regolarità delle procedure per la contabilizzazione delle entrate e delle spese in conformità alle disposizioni di legge e regolamentari;
- la corrispondenza tra i dati riportati nel conto del bilancio con quelli risultanti dalle scritture contabili;
- il rispetto del principio della competenza finanziaria nella rilevazione degli accertamenti e degli impegni;
- la corretta rappresentazione del conto del bilancio nei riepiloghi e nei risultati di cassa e di competenza finanziaria;
- la corrispondenza tra le entrate a destinazione specifica e gli impegni di spesa assunti in base alle relative disposizioni di legge;
- l'equivalenza tra gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi;
- che l'ente ha provveduto alla verifica degli equilibri finanziari ai sensi dell'art. 193 del TUEL con delibera n. n. 29 del 28/07/2015;
- che l'ente non ha riconosciuto debiti fuori bilancio;
- che l'ente ha provveduto al riaccertamento ordinario dei residui con atto di Giunta dell'Unione n. 23 del 5/04/2016 come richiesto dall'art. 228 comma 3 del TUEL;
- l'adempimento degli obblighi fiscali relativi a: I.V.A., I.R.A.P., sostituti d'imposta;

Gestione Finanziaria

L'organo di revisione, in riferimento alla gestione finanziaria, rileva e attesta che:

- risultano emessi n. 345 reversali e n. 367 mandati;
- i mandati di pagamento risultano emessi in forza di provvedimenti esecutivi e sono regolarmente estinti;
- non si è fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- non si è proceduto all'utilizzo, in termini di cassa, di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti;
- non si è proceduto al ricorso all'indebitamento;
- i pagamenti e le riscossioni, sia in conto competenza che in conto residui, coincidono con il conto del tesoriere dell'ente e si compendiano nel seguente riepilogo:

Risultati della gestione

Saldo di cassa

Il saldo di cassa al 31/12/2015 risulta così determinato:

SALDO DI CASSA	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa 1° gennaio			334.164,27
Riscossioni	468.495,10	1.404.050,70	1.872.545,80
Pagamenti	485.603,29	1.334.385,49	1.819.988,78
Fondo di cassa al 31 dicembre			386.721,29
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Differenza			386.721,29
di cui per cassa vincolata			

Fondo di cassa al 31 dicembre 2015	386.721,29
Di cui: quota vincolata del fondo di cassa al 31/12/2015 (a)	-
Quota vincolata utilizzate per spese correnti non reintegrata al 31/12/2015 (b)	-
TOTALE QUOTA VINCOLATA AL 31 DICEMBRE 2015 (a) + (b)	-

Il fondo di cassa è stato attestato dal tesoriere Banca Popolare di Sondrio, Agenzia di Orzinuovi, dal responsabile del servizio finanziario dell'Ente e dal sottoscritto revisore dei conti nel verbale di verifica di cassa del IV trimestre 2015.

La situazione di cassa dell'Ente al 31.12 degli ultimi tre esercizi, evidenziando l'eventuale presenza di anticipazioni di cassa rimaste inestinte alla medesima data del 31.12 di ciascun anno, è la seguente:

SITUAZIONE DI CASSA			
	2012	2013	2014
Disponibilità	356.293,71	141.394,44	334.164,27
Anticipazioni	0,00	0,00	0,00
Anticipazione liquidità Cassa DD.PP.	0,00	0,00	0,00

Risultato della gestione di competenza

Il risultato della gestione di competenza dell'esercizio 2015 presenta un disavanzo di euro 65.361,73 come risulta dai seguenti elementi:

RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA			
	2013	2014	2015
Accertamenti di competenza	1.955.582,93	2.227.444,34	1.949.637,73
Impegni di competenza	2.041.548,76	2.100.470,20	2.014.999,46
Saldo (avanzo/disavanzo) di competenza	-85.965,83	126.974,14	-65.361,73

DETTAGLIO GESTIONE COMPETENZA		
		2015
Riscossioni	(+)	1.404.050,70
Pagamenti	(-)	1.334.385,49
<i>Differenza</i>	<i>[A]</i>	69.665,21
fondo pluriennale vincolato entrata	(+)	4.706,79
fondo pluriennale vincolato spesa	(-)	
<i>Differenza</i>	<i>[B]</i>	4.706,79
Residui attivi	(+)	545.587,03
Residui passivi	(-)	680.613,97
<i>Differenza</i>	<i>[C]</i>	-135.026,94
Differenza		-60.654,94
Avanzo di amministrazione applicato		303.570,00
Saldo avanzo di competenza		242.915,06

La suddivisione tra gestione corrente ed in c/capitale del risultato di gestione di competenza 2015, integrata con la quota di avanzo dell'esercizio precedente applicata al bilancio, è la seguente:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	2013	2014	2015
Entrate titolo I			
Entrate titolo II	1.680.858,17	2.015.815,13	1.328.977,11
Entrate titolo III	92.173,57	105.484,42	499.708,17
Totale titoli (I+II+III) (A)	1.773.031,74	2.121.299,55	1.828.685,28
Spese titolo I (B)	1.818.303,56	1.963.893,73	1.807.366,69
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)			
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	-45.271,82	157.405,82	21.318,59
FPV di parte corrente iniziale (+)			4.706,79
FPV di parte corrente finale (-)			
FPV differenza (E)	0,00	0,00	4.706,79
Utilizzo avanzo di amm.ne appl.alla spesa corrente (+) <u>ovvero</u> copertura disavanzo (-) (F)	65.342,19		168.570,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (G) di cui:	0,00	0,00	0,00
Contributo per permessi di costruire			
Altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a spese di investimento (H) di cui:	0,00	157.405,82	21.318,59
Proventi da sanzioni violazioni al CdS			
Altre entrate (specificare)			
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (I)			
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F+G-H+I)	20.070,37	0,00	173.276,79

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	2013	2014	2015
Entrate titolo IV	48.000,00		
Entrate titolo V **			
Totale titoli (IV+V) (M)	48.000,00	0,00	0,00
Spese titolo II (N)	88.694,01	30.431,68	86.680,32
Differenza di parte capitale (P=M-N)	-40.694,01	-30.431,68	-86.680,32
Entrate capitale destinate a spese correnti (G)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (H)	0,00	157.405,82	21.318,59
Fondo pluriennale vincolato conto capitale (I)			
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (L)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	97.000,00	0,00	135.000,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-G+H+I-L+Q)	56.305,99	126.974,14	69.638,27

Risultato di amministrazione

Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2015, senza tener conto del fondo pluriennale vincolato, presenta un avanzo di euro 247.665,23, come risulta dal prospetto seguente:

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2015			334.164,27
RISCOSSIONI	468.495,10	1.404.050,70	1.872.545,80
PAGAMENTI	485.603,29	1.334.385,49	1.819.988,78
Fondo di cassa al 31 dicembre 2015			386.721,29
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
<i>Differenza</i>			386.721,29
RESIDUI ATTIVI	0,00	545.587,03	545.587,03
RESIDUI PASSIVI	4.029,12	680.613,97	684.643,09
<i>Differenza</i>			-139.056,06
Avanzo d'amministrazione al 31 dicembre 2015			247.665,23

Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2015, considerando il fondo pluriennale vincolato, presenta un avanzo di euro 229.065,23, come risulta dal prospetto seguente:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE			
	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2015			334.164,27
RISCOSSIONI	468.495,10	1.404.050,70	1.872.545,80
PAGAMENTI	485.603,29	1.334.385,49	1.819.988,78
Fondo di cassa al 31 dicembre 2015			386.721,29
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
<i>Differenza</i>			386.721,29
RESIDUI ATTIVI	0,00	545.587,03	545.587,03
RESIDUI PASSIVI	4.029,12	680.613,97	684.643,09
<i>Differenza</i>			-139.056,06
<i>FPV per spese correnti</i>			18.600,00
<i>FPV per spese in conto capitale</i>			0,00
Avanzo d'amministrazione al 31 dicembre 2015			229.065,23

EVOLUZIONE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE			
	2013	2014	2015
Risultato di amministrazione (+/-)	172.033,59	307.771,82	229.065,23
di cui:			
a) parte accantonata			86.241,79
b) Parte vincolata			69.692,04
c) Parte destinata	17.447,89	135.738,23	52.307,91
e) Parte disponibile (+/-)	154.585,70	172.033,59	20.823,49

La parte vincolata al 31/12/2015 è così distinta:

vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	34.598,50
vincoli derivanti da trasferimenti	
vincoli derivanti dalla contrazione dei mutui	
vincoli formalmente attribuiti dall'ente	
altri vincoli	35.093,54
TOTALE PARTE VINCOLATA	69.692,04

La parte accantonata al 31/12/2015 è così distinta:

fondo crediti di dubbia e difficile esazione	86.241,79
accantonamenti per contenzioso	
accantonamenti per indennità fine mandato	
fondo perdite società partecipate	
altri fondi spese e rischi futuri	
TOTALE PARTE ACCANTONATA	86.241,79

L'avanzo di amministrazione rilevato al 31/12/2014 è stato così utilizzato nel corso dell'esercizio 2015:

Applicazione dell'avanzo nel 2015	Avanzo vincolato	Avanzo per spese in c/capitale	Avanzo per fondo di amm.to	Fondo svalutaz. crediti *	Avanzo non vincolato	Totale
Spesa corrente	0,00				0,00	0,00
Spesa corrente a carattere non ripetitivo					168.570,00	168.570,00
Debiti fuori bilancio					0,00	0,00
Estinzione anticipata di prestiti					0,00	0,00
Spesa in c/capitale		135.000,00			0,00	135.000,00
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento			0,00			0,00
altro				0,00	0,00	0,00
Totale avanzo utilizzato	0,00	135.000,00	0,00	0,00	168.570,00	303.570,00

Gestione dei residui

L'entità dei residui iscritti dopo il riaccertamento straordinario ha subito la seguente evoluzione:

	iniziali	riscossi	da riportare	variazioni
Residui attivi	468.539,03	468.495,10	-	- 43,93
Residui passivi	490.224,69	485.603,29	4.029,12	- 592,28

Conciliazione dei risultati finanziari

La conciliazione tra il risultato della gestione di competenza e il risultato di amministrazione scaturisce dai seguenti elementi:

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE		
Gestione di competenza		2015
Totale accertamenti di competenza (+)		1.949.637,73
Totale impegni di competenza (-)		2.014.999,46
SALDO GESTIONE COMPETENZA		-65.361,73
Gestione dei residui		
Maggiori residui attivi riaccertati (+)		0,00
Minori residui attivi riaccertati (-)		43,93
Minori residui attivi riaccertati - riaccert. straord. (-)		12.029,90
Minori residui passivi riaccertati (+)		592,28
Minori residui passivi riaccertati - riaccert. straord. (+)		16.736,69
SALDO GESTIONE RESIDUI		5.255,14
Riepilogo		
SALDO GESTIONE COMPETENZA		-65.361,73
SALDO GESTIONE RESIDUI		5.255,14
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO		303.570,00
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO		4.201,82
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2015		247.665,23

ANALISI DEL CONTO DEL BILANCIO

Confronto tra previsioni iniziali e rendiconto 2015

Entrate		<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto 2015</i>	<i>Differenza</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie				
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	1.409.004,90	1.328.977,11	-80.027,79	-6%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	486.000,00	499.708,17	13.708,17	3%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale				
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti				
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	200.000,00	120.952,45	-79.047,55	-40%
<i>Fondo pluriennale vincolato</i>		4.706,79		-4.706,79	
Avanzo di amministrazione applicato		167.025,00	303.570,00	136.545,00	-----
Totale		2.266.736,69	2.253.207,73	-13.528,96	

Spese		<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto 2015</i>	<i>Differenza</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	1.931.736,69	1.807.366,69	-124.370,00	-6%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	135.000,00	86.680,32	-48.319,68	-36%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti				
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	200.000,00	120.952,45	-79.047,55	-40%
Totale		2.266.736,69	2.014.999,46	-251.737,23	

I fisiologici scostamenti di parte corrente registrati al termine dell'esercizio rispetto alle previsioni iniziali dimostrano il consolidamento delle attività dell'Unione e di conseguenza, in assenza di significative variazioni apportate, la buona capacità di prevederne con ragionevole accuratezza i relativi movimenti finanziari.

Trend storico della gestione di competenza

Entrate	2013	2014	2015
<i>Titolo I</i> Entrate tributarie			
<i>Titolo II</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti	1.680.858,17	2.015.815,13	1.328.977,11
<i>Titolo III</i> Entrate extratributarie	92.173,57	105.484,42	499.708,17
<i>Titolo IV</i> Entrate da trasf. c/capitale	48.000,00		
<i>Titolo V</i> Entrate da prestiti			
<i>Titolo VI</i> Entrate da servizi per c/ terzi	134.551,19	106.144,79	120.952,45
Totale Entrate	1.955.582,93	2.227.444,34	1.949.637,73

Spese	2013	2014	2015
<i>Titolo II</i> Spese correnti	1.818.303,56	1.963.893,73	1.807.366,69
<i>Titolo II</i> Spese in c/capitale	88.694,01	30.431,68	86.680,32
<i>Titolo III</i> Rimborso di prestiti			
<i>Titolo IV</i> Spese per servizi per c/ terzi	134.551,19	106.144,79	120.952,45
Totale Spese	2.041.548,76	2.100.470,20	2.014.999,46

Avanzo (Disavanzo) di competenza (A)	-85.965,83	126.974,14	-65.361,73
---	-------------------	-------------------	-------------------

Avanzo di amministrazione applicato (B)	162.342,19	50.000,00	303.570,00
--	-------------------	------------------	-------------------

Fondo pluriennale vincolato	-	-	4.706,79
------------------------------------	----------	----------	-----------------

Saldo (A) +/- (B)	76.376,36	176.974,14	242.915,06
--------------------------	------------------	-------------------	-------------------

Deve essere ricordato, prima di procedere al confronto intertemporale dei dati, che nei due esercizi precedenti i Comuni facenti parte dell'Unione erano nove mentre dal 2015 il numero è sceso a sei.

Con tale precisazione emerge una crescita costante dei valori finanziari movimentati dall'Unione conseguente alla progressiva attribuzione di nuove funzioni in precedenza svolte dai singoli Comuni ad essa aderenti.

ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE

Trasferimenti dallo Stato e da altri Enti

L'accertamento delle entrate per trasferimenti presenta il seguente andamento:

	2013	2014	2015
Contributi e trasferimenti correnti dello Stato	41.773,69	212.407,43	188.507,00
Contributi e trasferimenti correnti della Regione	140.437,77	122.196,67	74.617,27
Contributi e trasferimenti della Regione per funz. Delegate			
Contr. e trasf. da parte di org. Comunitari e internaz.li			
Contr. e trasf. correnti da altri enti del settore pubblico	1.498.646,71	1.681.211,03	1.065.852,84
Totale	1.680.858,17	2.015.815,13	1.328.977,11

Il contributo statale, dopo il pesante ridimensionamento dell'anno 2013, è stato rimpinguato, seppure con comunicazioni a fine novembre per entrambi gli ultimi due esercizi, circostanza che però non ha favorito le esigenze di programmazione dell'ente.

Invece si ridimensiona sensibilmente, a prescindere dalla composizione dell'Unione, il sostegno finanziario regionale.

L'andamento apparentemente altalenante dei trasferimenti richiesti ai Comuni convenzionati nel triennio riflette sia l'attivazione di nuove funzioni svolte dall'Unione (da marzo 2013 era stato attivato l'esercizio associato dei servizi di polizia locale, per tutti e nove i Comuni aderenti, e servizio tributi, per otto Comuni, da giugno 2015 il servizio di centrale unica di committenza, in aggiunta agli originari ambiti dei servizi socio-assistenziali e della gestione telematica dello sportello unico per le attività produttive) sia la riduzione dei Comuni facenti parte dell'Unione.

Entrate Extratributarie

Le entrate extratributarie accertate nel triennio evidenziano i seguenti valori:

	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Rendiconto 2015
Servizi pubblici	90.961,03	85.088,11	408.747,26
Proventi dei beni dell'ente			
Interessi su anticipi e crediti	12,54	18,67	6,31
Utili netti delle aziende			
Proventi diversi	1.200,00	20.377,64	90.954,60
Totale entrate extratributarie	92.173,57	105.484,42	499.708,17

I proventi da servizi pubblici comprendono, oltre alle entrate per la gestione dell'Ufficio di piano in materia di servizi socio-assistenziali (integralmente trasferite ai Comuni, mediante impegni di spesa di eguale importo), dall'esercizio 2015 anche le sanzioni del codice della strada per conto dei Comuni membri (pari a euro 347.056,16, ammontare che rappresenta circa il 70% della voce).

Nei proventi diversi la voce più significativa è costituita dagli introiti delle procedure coattive di recupero delle sanzioni pregresse da codice della strada (euro 77.875,53 nel 2015 a fronte di euro 16.434,72 nell'esercizio precedente nel quale il servizio era stato attivato ed affidato, da luglio, in via sperimentale a Poste tributi s.c.p.a.). Le entrate accertate per tale voce nel rendiconto 2015 sono più modeste rispetto alle originarie previsioni iniziali (euro 100 mila).

Spese correnti

La comparazione delle spese correnti, riclassificate per intervento, impegnate negli ultimi tre esercizi evidenzia:

Classificazione delle spese correnti per intervento			
	2013	2014	2015
01 - Personale	675.598,89	778.453,57	560.741,38
02 - Acquisto di beni di consumo e/o di materie prime	21.238,35	29.667,54	23.870,25
03 - Prestazioni di servizi	989.403,30	1.027.420,73	994.599,15
04 - Utilizzo di beni di terzi	15.256,28	21.067,10	53.365,16
05 - Trasferimenti	115.316,87	106.773,32	173.882,71
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi			
07 - Imposte e tasse	1.489,87	511,47	908,04
08 - Oneri straordinari della gestione corrente			
Totale spese correnti	1.818.303,56	1.963.893,73	1.807.366,69

La dotazione organica complessiva dell'Unione è stata modificata nell'esercizio 2015, prima con deliberazione dell'Assemblea n. 11 del 28/04/2015, in relazione al recesso dei tre Comuni già membri dell'Unione ed alla attivazione di nuove funzioni e servizi, poi in con delibera di Giunta n. 12 del 15/12/2015 che a partire dal 2016 prevede 4 nuove unità part-time e l'attivazione di nuove funzioni (pianificazione urbanistica ed edilizia). Infatti a fine anno 2015 dei 26 posti previsti dalla dotazione organica ne risultano coperti 22.

Tutto il personale dipendente dell'Unione è già in servizio presso i Comuni membri ed è distaccato dagli stessi mediante l'istituto della convenzione come previsto dal relativo contratto collettivo nazionale di lavoro delle autonomie locali. Il rispetto del limite massimo di spesa per il personale ex art. 1 comma 562 L. 596/2006 compete quindi direttamente ai Comuni associati.

L'incidenza della spesa per personale dipendente sulle entrate correnti non eccede il parametro obiettivo del 39% previsto dal DM 18/2/2013 per l'individuazione delle condizioni di ente strutturalmente deficitario, come risulta dalla certificazione allegata ai documenti del rendiconto.

Oltre il 70% % delle spese per prestazioni di servizi sono rappresentate dai servizi socio-assistenziali affidati in convenzione alla partecipata Comunità della Pianura Bresciana - Fondazione di partecipazione.

Spese in conto capitale

Dall'analisi delle spese in conto capitale di competenza si rileva quanto segue:

Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	Somme impegnate	Scostamento fra previsioni definitive e somme impegnate	
			<i>in cifre</i>	<i>in %</i>
135.000,00	138.250,00	86.680,32	-51.569,68	-37,30%

Le somme impegnate si riferiscono all'acquisizione di automezzo ed attrezzature (solo parte di quelle originariamente previste) per la polizia locale nonché apparecchiature informatiche e mobili per le esigenze degli uffici. Il finanziamento delle spese in conto capitale è stato effettuato tramite applicazione di quota dell'avanzo di amministrazione 2014.

VERIFICA CONGRUITA' FONDI

Fondo crediti di dubbia esigibilità

L'ente ha provveduto all'accantonamento prudenziale di una quota del risultato di amministrazione, pari ad euro 86.241,79, al fondo crediti di dubbia esigibilità. Detta quota corrisponde al totale dei residui attivi di competenza 2015 riferiti alle entrate di dubbia esigibilità, segnatamente alle sanzioni da codice della strada.

ANALISI INDEBITAMENTO E GESTIONE DEL DEBITO

L'Unione non ha fatto ricorso ad indebitamento.

ANALISI DELLA GESTIONE DEI RESIDUI

L'organo di revisione ha verificato il rispetto dei principi e dei criteri di determinazione dei residui attivi e passivi disposti dagli articoli 179, 182, 189 e 190 del TUEL.

I residui attivi e passivi esistenti al primo gennaio 2015 sono state riaccertati con il provvedimento di riaccertamento straordinario decreto del Presidente dell'Unione. n. 5 del 28/04/2015.

L'ente ha provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2015 come previsto dall'art. 228 del TUEL con atto di Giunta dell'Unione n 23 del 5/04/2016 munito del parere favorevole dell'organo di revisione.

Con tale atto si è provveduta all'eliminazione di residui attivi e passivi formati nell'anno 2014 per i seguenti importi:

- residui attivi derivanti dall'anno 2014 euro 43,93
- residui passivi derivanti dall'anno 2014 euro 592,28.

Non vi sono residui attivi conservati diversi da quelli di competenza dell'esercizio 2015.

I residui passivi conservati, diversi da quelli di competenza dell'esercizio 2015, ammontano ad euro 4.029,12 e sono riferibili all'esercizio 2014.

I risultati di tale verifica sono i seguenti:

Residui attivi

Gestione	Residui iniziali	Residui riscossi	Residui da riportare	Totale residui accertati	maggiori/minori residui
Corrente Tit. I, II, III	447.217,59	447.217,59		447.217,59	
C/capitale Tit. IV, V					
Servizi c/terzi Tit. VI	21.321,44	21.277,51		21.277,51	-43,93
Totale	468.539,03	468.495,10		468.495,10	-43,93

Residui passivi

Gestione	Residui iniziali	Residui pagati	Residui da riportare	Totale residui impegnati	Residui stornati
Corrente Tit. I	470.508,97	465.931,50	4.029,12	469.960,62	548,35
C/capitale Tit. II	541,68	541,68		541,68	
Rimb. prestiti Tit. III					
Servizi c/terzi Tit. IV	19.174,04	19.130,11		19.130,11	43,93
Totale	490.224,69	485.603,29	4.029,12	489.632,41	592,28

DEBITI FUORI BILANCIO

L'ente non ha effettuato nel corso del 2015 riconoscimento di debiti fuori bilancio.

TEMPESTIVITA' PAGAMENTI

L'ente ha adottato misure per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti. L'indicatore di tempestività dei pagamenti dell'anno 2015 è risultato pari a 32,43. Nell'anno 2014 il medesimo indicatore era stato di 42,71.

PARAMETRI DI RISCONTRO DELLA SITUAZIONE DI DEFICITARIETA' STRUTTURALE

L'ente nel rendiconto 2015 rispetta tutti i parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con Decreto del Ministero dell'Interno del 18/02/2013, come da prospetto allegato al rendiconto.

PROSPETTO DI CONCILIAZIONE

Nel prospetto di conciliazione sono assunti gli accertamenti e gli impegni finanziari risultanti dal conto del bilancio e sono rilevate le rettifiche e le integrazioni al fine di calcolare i valori economici e patrimoniali.

Mentre per la rilevazione dei componenti economici positivi, gli accertamenti finanziari di competenza (di parte corrente) non hanno necessitato di rettifiche, gli impegni finanziari di competenza, al fine della rilevazione dei componenti economici negativi, come indicato dall'articolo 229 del T.U.E.L., sono stati rettificati per tenere conto dei risconti (per canoni di locazione passiva e premi assicurativi) e delle quote di ammortamento economico.

CONTO ECONOMICO

Nel conto economico della gestione sono rilevati i componenti positivi e negativi secondo criteri di competenza economica così sintetizzati:

	2012	2013	2015
<i>A Proventi della gestione</i>	1.773.019,20	2.121.280,88	1.828.678,97
<i>B Costi della gestione</i>	1.834.149,55	1.995.511,18	1.851.729,81
Risultato della gestione	-61.130,35	125.769,70	-23.050,84
<i>C Proventi ed oneri da aziende speciali partecipate</i>			
Risultato della gestione operativa	-61.130,35	125.769,70	-23.050,84
<i>D Proventi (+) ed oneri (-) finanziari</i>	12,54	18,67	6,31
<i>E Proventi (+) ed oneri (-) straordinari</i>	-17.901,03	-1.645,77	2.587,54
Risultato economico di esercizio	-79.018,84	124.142,60	-20.456,99

Pur con le limitazioni derivanti dal processo di conversione dei dati di natura finanziaria in valori di natura economica, il conto economico dell'esercizio 2015 evidenzia una marginalità negativa fin dal risultato di "gestione caratteristica", conseguenza anche della decisione, nell'ambito della contabilità finanziaria, di applicare una quota importante dell'avanzo di amministrazione 2014 in parte corrente.

CONTO DEL PATRIMONIO

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali al 31/12/2015 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

Attivo	31/12/2014	Variazioni da conto finanziario	Variazioni da altre cause	31/12/2015
Immobilizzazioni immateriali	57.696,50		-15.657,12	42.039,38
Immobilizzazioni materiali	60.443,37	70.701,98	-30.418,92	100.726,43
Immobilizzazioni finanziarie	1.000,00			1.000,00
Totale immobilizzazioni	119.139,87	70.701,98	-46.076,04	143.765,81
Rimanenze				
Crediti	480.568,93	77.091,93	-12.073,83	545.587,03
Altre attività finanziarie				
Disponibilità liquide	334.164,27	52.557,02		386.721,29
Totale attivo circolante	814.733,20	129.648,95	-12.073,83	932.308,32
Ratei e risconti	4.892,84	-954,68		3.938,16
Totale dell'attivo	938.765,91	199.396,25	-58.149,87	1.080.012,29
Conti d'ordine	541,68	15.978,34	-	16.520,02
Passivo				
Patrimonio netto	361.536,38	20.363,91	-40.820,90	341.079,39
Conferimenti	70.809,83			70.809,83
Debiti di finanziamento				
Debiti di funzionamento	487.245,66	182.805,12	-17.285,04	652.765,74
Debiti per anticipazione di cassa				
Debiti per somme anticip. terzi	19.174,04	-3.772,78	-43,93	15.357,33
Altri debiti				
Totale debiti	506.419,70	179.032,34	-17.328,97	668.123,07
Ratei e risconti				
Totale del passivo	938.765,91	199.396,25	-58.149,87	1.080.012,29
Conti d'ordine	541,68	15.978,34		16.520,02

La variazione negativa della consistenza del patrimonio netto al 31/12/2015, rispetto a quella dell'esercizio precedente, corrisponde alla perdita di conto economico 2015 di euro 20.456,99.

RELAZIONE DELLA GIUNTA AL RENDICONTO

L'organo di revisione attesta che la relazione predisposta dalla Giunta dell'Unione è stata redatta conformemente a quanto previsto dall'articolo 231 del TUEL ed esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti.

CONCLUSIONI

Tenuto conto di tutto quanto esposto e rilevato si attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione e si esprime parere favorevole per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio finanziario 2015.

Orzinuovi, 19 aprile 2016

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott. Bettoni Francesco

